

Проект итогового доклада руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан Р.М. Ильясова на заседании коллегии Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан «Об итогах деятельности Управления за 2015 год и задачах на 2016 год»

Добрый день, уважаемые члены коллегии, приглашенные!

Деятельность Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан (далее - Управление) в 2015 году была направлена на повышение эффективности принудительного исполнения судебных актов, актов иных исполнительных органов и должностных лиц, обеспечения установленного порядка деятельности судов, применения полномочий дознания и административной юрисдикции, на увеличение электронного исполнения требований исполнительных документов, на проведение организационно – штатных мероприятий.

Итак, основные итоги деятельности Управления в 2015 году в сфере исполнительного производства в сравнении с аналогичным периодом прошлого.

Тенденция роста поступления в 2015 году продолжилась. Возбуждено 1 млн. 314 тыс. исполнительных производств, рост составил 10 тыс.

В значительной степени это обусловлено внедрением электронного документооборота с Госавтоинспекцией. Количество поступивших постановлений Госавтоинспекций составляет 51,1 % от общего количества поступивших исполнительных документов.

В отчетном периоде на исполнении находилось 2 млн. 091 тыс. исполнительных производств, увеличение составило 7,2 % или 140 тыс. исполнительных производств по сравнению с 2014 годом.

В 2015 году окончено 1 млн. 165 тыс. исполнительных производств, из них фактическим исполнением 781 249, что на 30 566 меньше, чем в 2014 году.

В первую очередь, это связано с усилением контроля за принятием мер по отказу в возбуждении исполнительного производства в тех случаях, когда выявлен факт оплаты задолженности до поступления исполнительного документа на исполнение.

В результате отменено более 40 тыс. постановлений о возбуждении исполнительных производств.

Общая сумма, взысканная в результате деятельности судебных приставов-исполнителей, составила более 10 млрд. руб. и более чем на 16,9 % превысила результат 2014 года.

Перечислено в консолидированный бюджет 2 млрд. 874 млн. руб., сумма возросла на 773 млн. руб., в бюджет Республики Татарстан 1млрд.829 млн. руб., что на 663 млн. руб. больше чем в 2014 году.

Нагрузка на одного судебного пристава – исполнителя по количеству исполнительных производств, **находящихся на исполнении** составила 4 150, это самое большое значение по Приволжскому Федеральному округу и 5 по России. Среднероссийское значение 2 939.

Нагрузка на одного судебного пристава – исполнителя по количеству **поступивших исполнительных производств** составила 2 609, это также самое большое значение по Приволжскому Федеральному округу и 6 по России. Среднероссийское значение 1883.

Нагрузка на одного судебного пристава – исполнителя по количеству **оконченных исполнительных производств** составила 2 312, это второе значение по Приволжскому Федеральному округу и 5 по России. Среднероссийское значение 1788.

Нагрузка на одного судебного пристава – исполнителя по количеству **оконченных фактическим исполнением** исполнительных производств составила 1 550, это самое большое значение по Приволжскому Федеральному округу и 5 по России. Среднероссийское значение 1 056.

В первую очередь, это связано с переходом на активное использование информационных технологий, так называемого, электронного исполнения за счет обращения взыскания на денежные средства должников, находящихся в кредитных учреждениях и проведением организационно – штатных мероприятий, благодаря чему удалось увеличить с 8,3 до 9,4 количество оконченных исполнительных производств одним судебным приставом – исполнителем за 1 рабочий день.

Этому способствовало внедрение программы автоматического формирования постановления об обращении взыскания на денежные средства должников, которая разработана сотрудниками Управления и распространена по всем территориальным органам ФССП России в качестве положительного опыта.

Остановлюсь на одном из главных критериев оценки эффективности деятельности Управления – «Доле фактического исполнения», который составил 43,2 %, при установленном 47,5%. Несмотря на то что, нами

этот показатель не выполнен, он превышает среднероссийское и по Приволжскому федеральному округу значение на 4,6 %.

В 32 структурных подразделениях значение этого показателя превысило среднереспубликанское. Наиболее высоких результатов достигли Алексеевский, Актанышский, Камско – Устьинский, Аксубаевский районные отделы судебных приставов.

Для большей объективности результаты работы по фактическому исполнению оцениваются по совокупности двух факторов – поступления исполнительных документов и фактического окончания исполнительных производств.

В Алькеевском, Заинском и Отделе судебных приставов по Буинскому, Апастовскому и Кайбицкому районам, показавших результат выше среднереспубликанского, отмечена **положительная** динамика фактического окончания при снижении поступления.

В ряде структурных подразделений, несмотря на превышение среднереспубликанского значения Доли, эта динамика отрицательная.

В отдельных из них, при значительном увеличении поступления, фактическим исполнением окончено в разы меньше. Такая ситуация сложилась в Зеленодольском, Черемшанском, Муслумовском, Мамадышском, Тетюшском районных отделах судебных приставов.

В 15 структурных подразделениях среднереспубликанское значение по Доле не достигнуто. Худшие результаты показали Отдел судебных приставов № 2 г. Набережные Челны, Отдел судебных приставов по Менделеевскому и Тукаевскому районам, Приволжский районный отдел судебных приставов г. Казани, в которых значение Доли составило порядка 34 %.

По судебным актам фактическим исполнением окончено 238 тыс. исполнительных производств.

В сравнении с 2014 годом их количество в целом возросло незначительно (всего на 19 тыс. производств).

В то же время в ряде структурных подразделений отмечено значительное снижение фактического исполнения по судебным актам, наиболее существенное зафиксировано в Высокогорском, Лениногорском районных отделах судебных приставов, в Вахитовском районном отделе судебных приставов г. Казани.

В общем количестве судебных актов, хочу выделить исполнительные документы, выданные по искам прокуратуры. Следует отметить, что прокуроры обращаются в суд в особых случаях, с целью восстановления нарушенных прав и защиты интересов неограниченного количества лиц.

В настоящее время на исполнении находится 2 945 исполнительных производств по искам прокуроров, по которым сформирован реестр и ведется оперативный контроль. Учитывая, что это в основном исполнительные производства неимущественного характера, алгоритм действий, в случае длительного неисполнения решения судов определен: это взыскание исполнительского сбора, привлечение к административной ответственности, и **крайняя мера** – привлечение к уголовной ответственности. В качестве должников по таким исполнительным производствам часто выступают органы местного самоуправления.

В связи с этим, обращаюсь к вам, **начальники отделов**, необходимо вести разъяснительную работу с органами местного самоуправления для побуждения их своевременно исполнять судебные решения, либо

принимать меры по отложению, отсрочки, рассрочки, приостановлению исполнения решения суда до принятия в отношении них мер принудительного исполнения.

В повышении результативности фактического исполнения большую роль играют активизация межведомственного федерального и регионального взаимодействия с кредитными организациями, популяризация «Банка данных» исполнительных производств, размещенного на официальном сайте Управления.

Так, в 2015 году сайт Управления посетили более 1 млн. 677 тыс. раз, в среднем коэффициент посещаемости составил одно посещение на 1 исполнительное производство.

В целях повышения информированности граждан и юридических лиц в Управлении ведется постоянная работа по популяризации Банка данных.

В 2015 году на официальном сайте Управления задействовал функционал «Личный кабинет», зарегистрировавшись на котором можно узнать информацию о ходе исполнительного производства, обратиться с заявлениями.

И те начальники отделов, которые не занимаются правовым просвещением, информированием о возможностях банка данных и личного кабинета, **не понимают**, что это наш реальный потенциал к увеличению фактического исполнения, причем наименее затратный, не требующий применения мер принуждения в отношении должников.

На сегодняшний день среди исполнительных производств, окончанных фактическим исполнением, 48 % составляют производства, в

рамках которых в электронном виде применены меры принудительного исполнения.

В 2015 году при осуществлении регионального межведомственного взаимодействия структурными подразделениями направлено контрагентам свыше 9 млн. запросов.

Получено 20 млн. ответов на запросы, 3 млн. из них – положительные, это сведения о наличии счетов в кредитных учреждениях, сведения о наличии транспортного средства, недвижимого имущества, сведения о месте получения дохода.

Структурными подразделениями направлено 900 тыс. постановлений об обращении взыскания и наложении ареста на денежные средства должников в банки, 59 тыс. – о запрете на регистрационные действия в отношении транспортных средств, 46 тыс. – об обращении взыскания на заработную плату должника.

Организация регионального межведомственного взаимодействия (РегМВВ) оказывает серьезное влияние на увеличение количества исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением.

Оценивая ситуацию по структурным подразделениям, следует отметить, что, например, в Кировском районном отделе судебных приставов 70 % исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, **окончено за счет РегМВВ**, в Отделе судебных приставов № 1 г. Набережные Челны – 68 %, в Ново – Савиновском районном отделе г. Казани - 62 %.

Не менее важная роль отводится таким мерам принудительного характера, как арест имущества должников и ограничение права выезда за пределы Российской Федерации.

Их влияние на конечный результат фактического исполнения на сегодняшний день также отслеживается Управлением.

В 2015 году арест на имущество должника накладывался в рамках 7 600 исполнительных производств с суммой взыскания более 3 тыс. руб., нижняя граница которой установлена Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Это на 1 222 производства больше, чем в 2014 году. Соотношение количества арестов и исполнительных производств составило 1 к 100.

В результате принятых мер, реализовано имущество на сумму – 246 млн. руб., а также передано взыскателям в счет погашения задолженности на 507 млн. руб.

В результате **самостоятельной реализации арестованного имущества должниками**, перечислено более 86 млн. руб., что на 81 млн. руб. превысил показатель 2014 года.

Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов составила 11,38 %, при прогнозном значении установленном ФССП России не менее 11%.

Существенно возросло количество арестов в Вахитовском, Московском районных отделах г. Казани, Заинском районном отделе судебных приставов, сократилось – в Бавлинском, Лаишевском, Спасском районных отделах судебных приставов, Ново – Савиновском районном отделе судебных приставов г. Казани.

Наиболее неблагоприятная ситуация по наложению арестов в рамках исполнительных производств сложилась в Приволжском

районном отделе судебных приставов г. Казани (один арест на 1 958 исполнительных производств), Отделе судебных приставов по Менделеевскому и Тукаевскому районам (один арест на 436 исполнительных производств). При этом в указанных структурных подразделениях не выполнен показатель Доли фактического исполнения.

Обращаю внимание начальников структурных подразделений на то что, действия по аресту имущества должника продолжают оставаться одной из эффективнейших мер принудительного исполнения, и его применение должно быть регулярным.

Количество вынесенных ограничений на выезд должников за пределы Российской Федерации возросло на 19,6 %. С учетом постановлений об ограничении, действующих на начало года, в 2015 году в выезде ограничено более 47 тыс. должников. В результате принятых мер взыскано свыше 580 млн. руб.

В целом одно ограничение приходится на 88 исполнительных производств.

Наиболее активно меры по ограничению применяются в Ново – Савиновском, Советском, Московском районных отделах судебных приставов г. Казани, Нижнекамском районном отделе судебных приставов.

Меньше всего – в Камско – Устьинском, Черемшанском районных отделах судебных приставов, в Отделе судебных приставов по Менделеевскому и Тукаевскому районам.

Сейчас у нас на исполнении находится 281 тыс. исполнительных документов имущественного характера с суммой задолженности свыше 10 тыс. руб., а также почти 77 тыс. – неимущественного характера.

Учитывая высокую эффективность такой меры побуждения как ограничение права выезда должника, необходимо провести их инвентаризацию и принять меры по ограничению по исполнительным производствам, перспектива фактического исполнения по которым в ближайшее время отсутствует.

Фактическому исполнению требований исполнительных документов, в том числе неимущественного характера, в значительной степени способствует применение к должникам мер административного воздействия.

В этой сфере деятельности ситуация не вполне удовлетворительная.

Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами территориальных органов в ходе принудительного исполнения, в сравнении с 2014 годом увеличилось с 6 723 до 7 030 дел (почти на 4,6 %).

При этом произошло снижение выявляемости количества правонарушений по ч. 1 ст. 20.25 КоАП, что обусловлено причинами как объективного, так и субъективного характера.

Так, из общего количества предъявленных постановлений судов по административным штрафам по 20 % истекли сроки давности привлечения к административной ответственности, по 17 % – постановления вынесены без участия лица, привлеченного к административной ответственности.

Среднереспубликанское значение показателя выявляемости административных правонарушений по ч. 1 ст. 20.25 по итогам года составило 13,7 %.

Его превышение зафиксировано в 29 структурных подразделениях, в остальных оно не достигнуто. Худшие результаты показали Отдел судебных приставов № 1 г. Набережные Челны, Нижнекамский районный отдел судебных приставов, Отдел судебных приставов по Сабинскому и Тюлячинскому районам.

Остается высоким так называемый «процент бездействия» судебных приставов-исполнителей, когда без объективных причин к должникам не применяются нормы ч. 1 ст. 20.25 КоАП. В целом по Республике эти меры не применены по 30 % исполнительных производств, в рамках которых должны были выноситься протоколы. Хуже всего обстоит дело в уже упомянутых структурных подразделениях.

В центре внимания находится и выявляемость по ст. 17.15 КоАП. В 2015 году выявлено 1 051 административное нарушение, прирост в сравнении с 2014 годом составил 129 %.

В среднем по Республике выявляемость составила 15,68 %, причем это значение достигнуто или превышено только в 20 структурных подразделениях.

В остальных выявляемость еще ниже. Худшие результаты работы по выявлению административных правонарушений по ст. 17.15 имеют Алькеевский, Черемшанский, Высокогорский районные отделы судебных приставов, где не выявлено ни одного административного правонарушения при продолжительном нахождении на исполнении исполнительных производств неимущественного характера.

В целях осуществления контроля за исполнительными производствами неимущественного характера, перспективными для применения мер административного воздействия, в Управлении разработаны специальные программы, позволяющие выявлять перспективные производства.

И уже сейчас видно, что только по 1/8 части исполнительных производств неимущественного характера вынесены постановления о взыскании исполнительского сбора. В связи с этим меры административной ответственности, согласно статье 105 Закона об исполнительном производстве, в полном объеме применяться не могут.

Еще один момент – реализация полномочий, предусмотренных ст. 29.13 КоАП.

По итогам работы за 2015 год должностными лицами Управления внесено только 6 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Следует отметить, практика реализации полномочий, предусмотренных ст. 29.13 КоАП имеется лишь в Тетюшском и Верхнеуслонском районных отделах.

По три представления внесено по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 17.14 и 17.15 КоАП.

Количество представлений составило только лишь 0,1 % от общего количества рассмотренных должностными лицами Управления дел об административных правонарушениях с назначением наказания (5 950 дел).

При этом за непринятие необходимых мер в определенный законом

месячный срок у нас не возбуждено ни одного дела по ст. 19.6 КоАП.

Все это дает основания говорить о том, что полномочия административной юрисдикции в сфере исполнительного производства реализуются неэффективно.

В связи с этим начальники структурных подразделений должны взять ситуацию под **личный контроль** и обеспечить положительную динамику выявления административных правонарушений в сфере исполнительного производства.

Необходимо принять меры для вынесения при наличии законных оснований постановлений о взыскании исполнительского сбора по исполнительным производствам неимущественного характера, принять меры по привлечению должников и руководителей должников к административной и уголовной ответственности в случаях злостного уклонения от исполнения требований исполнительных документов. Обеспечить внесение представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП, контроль за соблюдением сроков их рассмотрения организациями и должностными лицами, а также последующее их привлечение к ответственности за непринятие мер.

Одним из значимых результатов нашей работы является снижение остатка неоконченных исполнительных производств. В том, что при росте поступления удалось увеличить количество окончанных исполнительных производств, большую роль сыграли автоматизация исполнительного производства и повышение производительности труда.

При этом в структурных подразделениях, где зафиксирован рост остатка, он увеличился от одного процента до 94-х % в Черемшанском

районном отделе судебных приставов (самый большой прирост остатка, не зависящий от организационно – штатных мероприятий).

Также значительно остаток возрос в Азнакаевском, Ютазинском, Мамадышском районных отделах судебных приставов.

Однако в структурных подразделениях, которыми допущено увеличение остатка, имелся резерв исполнительных производств, перспективных к фактическому окончанию.

Например, в Зеленодольском районном отделе перспективными к фактическому окончанию на конец года являлись порядка 300 исполнительных производств, в Елабужском районном отделе судебных приставов порядка 250, в Отделе судебных приставов № 1 г. Набережные Челны – 1 926.

Также в этих структурных подразделениях на конец 2015 года имелись в общей сложности 1000 исполнительных производств, в рамках которых имеются положительные ответы из кредитных организаций о наличии денежных средств на счета должника, а их сумма достаточна для погашения задолженности по исполнительному производству.

Наибольшее количество таких исполнительных производств было сосредоточено в Советском районном отделе судебных приставов г. Казани, Елабужском, Азнакаевском районных отделах судебных приставов.

Поэтому еще раз обращаю внимание начальников отделов на **качественную** организацию регионального и федерального межведомственного взаимодействия.

В число основных задач Управления всегда входило обеспечение законности в действиях должностных лиц. Это из года в год остается приоритетом.

Тем не менее, нарушения в сфере исполнительного производства продолжают выявляться как в рамках внутриведомственного контроля, так и по результатам прокурорского надзора.

На протяжении целого ряда лет в Управлении большое внимание уделяется вопросам учетно-регистрационной дисциплины, принимаются меры по ее ужесточению. Несмотря на это, продолжают выявляться факты нарушения сроков регистрации исполнительных документов, возбуждения исполнительных производств и уведомления должников. Подобные факты были установлены и при проверках, проведенных прокуратурой в 2015 году.

Также прокурорами выявляются неприменение всех предусмотренных законом мер принудительного исполнения, вынесение процессуальных документов, нарушающих права и интересы сторон исполнительного производства.

Перед начальниками отделов стоят задачи не только устранить нарушения, выявленные органами прокуратуры, но и исключить подобные нарушений в деятельности каждого структурного подразделения.

Однако при проверках прокурорами выявляются те нарушения, которые уже отмечались в прокурорских актах ранее, но не устранены. С такими фактами мы сталкиваемся как в рамках проводимого анализа, так и в рамках наших собственных проверок.

Это еще раз говорит о том, что меры, принимаемые в структурных подразделениях, явно недостаточны.

За 2015 год нам пришлось расстаться с 12 начальниками отделов структурных подразделений Управления, 67 % из которых уволены за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Если обратиться к статистике, то в сравнении с аналогичным периодом прошлого года в целом на 14 возросло количество внесенных представлений, на 470 – количество протестов.

96 % от общего числа прокурорских актов содержат указания на нарушения в сфере исполнительного производства.

Как уже отмечал ранее, нами пристальное внимание уделяется рассмотрению каждого довода, указанного в представлении. В результате рассмотрения представлений, поступивших в 2015 году, 87 сотрудников Управления привлечены к дисциплинарной ответственности, к 130 не применялись меры в связи с увольнением, к 29 в связи с нахождением в отпуске по уходу за ребенком, к 175 применены меры не дисциплинарного характера.

Основной причиной не применения мер дисциплинарного наказания является нахождение сотрудника в должности менее 6 месяцев. В этих случаях мы должны заниматься обучением и воспитанием таких сотрудников.

В тоже время начальники отделов привлекались и будут привлекаться к ответственности за ненадлежащую организацию работы в отделе и отсутствием контроля за судебными приставами – исполнителями.

Напоминаю, что начальники отделов несут персональную ответственность в случае выявления нарушений, которые не устранены по результатам предыдущих проверок.

Главное, о чем надо сказать, подводя результаты работы в сфере ОУПДС – чрезвычайных происшествий в зданиях и помещениях судов, судебных участках мировых судей в 2015 году не допущено.

Это, несомненно, является результатом усиления внутриведомственного контроля, результатом взаимодействия Управления с Управлением Судебного департамента в Республике Татарстан, с Министерством юстиции Республики Татарстан по вопросам технической оснащённости судов и участков мировых судей.

В результате принятых мер, оснащённость пропускных постов в зданиях судов общей юрисдикции составила 93,7%, судебных участков мировых судей стационарными металлообнаружителями составила 89,2 %, оснащённость участков мировых судей увеличилась на 30,5 %.

Оснащённость пропускных постов камерами видеонаблюдения в зданиях судов общей юрисдикции составляет 100 %, в зданиях судебных участков мировых судей только 24,6%.

Как мы видим, объем предстоящих работ по данному направлению достаточно велик, и от ее результатов зависит безопасность судей и граждан – участников судебных процессов. В связи с чем, призываю коллег из Министерства юстиции Республики Татарстан к плодотворному сотрудничеству.

Судебные приставы по ОУПДС стали шире использовать полномочия по административной юрисдикции. В 2015 году ими

выявлено более 1160 административных правонарушений, тогда как в 2014 году – 682, увеличение составило 70,1 %.

В то же время, нельзя забывать о бдительности при несении службы. Все мы прекрасно помним попытки проносов запрещенных предметов в здание Арбитражного суда Республики Татарстан – травматический пистолет, в здание Альметьевского городского суда - электрошоковое устройство, медицинские шприцы, в Зеленодольский районный суд - кухонный нож, шило, ножницы, которые были предотвращены благодаря бдительности судебных приставов по ОУПДС.

Поэтому задача у нас одна, **главное** – обеспечить полную безопасность.

Одним из главных критериев, по которому оценивается работа каждого органа, в том числе и Управления, являются поступающие обращения и жалобы.

В этой сфере деятельности по результатам 2015 года отмечаются следующие тенденции.

На 20 % увеличилось общее количество обращений, принятых к рассмотрению в Управлении. Их количество составило 5 235.

При этом более чем на 16 % возросло количество обращений в аппарат управления.

В определенной степени это обусловлено нашей открытостью для населения и общедоступностью электронных каналов связи, что существенно упрощает способ подачи обращения в Электронную приемную аппарата управления.

Но это также и индикатор неблагополучности ситуации с рассмотрением обращений в структурных подразделениях.

В большинстве случаев писать в аппарат управления людей вынуждает ненадлежащее рассмотрение их обращений на местах, а порой – элементарное отсутствие у сторон исполнительного производства возможности получить интересующую их информацию.

Значительно возросло количество поступивших в аппарат управления обращений, связанных с действиями должностных лиц Приволжского, Советского районного отдела судебных приставов г. Казани.

Согласно статистическим данным, в 2015 году допущено в общей сложности нарушение сроков рассмотрения по 29 обращениям.

Наибольшее количество зафиксировано в Кировском, Приволжском, Ново – Савиновском районных отделах судебных приставов г. Казани, Межрайонном отделе судебных приставов по особым исполнительным производствам.

Это подтверждает появление в 2015 году (ранее таких фактов не было) 4-х должностных лиц структурных подразделений, привлеченных к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ.

Необходимо особо отметить, что из 4-х привлеченных все понесли ответственность именно **за нарушение сроков** рассмотрения обращений и были вынуждены оплатить штраф.

В число основных причин сложившейся ситуации входит, в том числе, отсутствие контроля со стороны начальников отделов и их заместителей, курирующих организацию работы с обращениями.

Поэтому мы не меняем принципиальной позиции об установлении персональной ответственности начальников отделов и их заместителей за несоблюдение требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.

Количество жалоб, поданных в порядке подчиненности, в сравнении с 2014 годом сократилось с 4 928 до 3 919 (на 20 %).

Это обусловлено тем, что стороны исполнительного производства активней используют возможность подачи ходатайств в порядке статьи 64.1, количество которых возросло на 35 % и превысило 8 тыс.

В целом доля административных жалоб, признанных обоснованными, увеличилась с 13 % до 16 %, из чего следует, что начальники отделов стали более объективно оценивать деятельность судебных приставов – исполнителей.

Доля жалоб, признанных обоснованными по результатам рассмотрения в аппарате управления, осталась на прошлогоднем уровне.

В центре внимания остаются вопросы личного приема. Количество граждан, принятых на личном приеме, возросло на всех уровнях.

В текущем году мы ввели практику проведения в Управлении и структурных подразделениях «Дня открытых дверей», в ходе которой оказывали бесплатную юридическую помощь населению, предоставляли информацию о ходе исполнительного производства.

В его рамках принято более 1 519 граждан и представителей организаций, включая должников для оплаты долга.

Однако, остается проблема отсутствия взаимодействия сторон исполнительного производства с должностными лицами структурных подразделений Управления.

С целью налаживания двухстороннего контакта, во втором полугодии 2015 года в каждом структурном подразделении выделен телефонный номер, позвонив на который, граждане могут получить оперативно интересующую их информацию. Данные номера телефонов размещены на официальном сайте Управления, их функционирование регулярно проверяется сотрудниками аппарата управления и членами общественного Совета при Управлении.

Мониторинг показывает, что не все начальники отделов добросовестно отнеслись к организации работы в данном направлении, более подробно остановимся на этом вопросе во второй части коллегии.

Исходя из этого, одна из **главных задач** – повышение степени открытости для граждан деятельности должностных лиц структурных подразделений и обеспечение возможности эффективной реализации их прав в ходе исполнительного производства.

В этой связи необходимо отметить, что личный прием во многих случаях является единственным способом снять напряжение, связанное с ростом количества жалоб.

Поэтому мы должны быть **максимально открыты** для сторон исполнительного производства на всех уровнях – начиная с судебного пристава-исполнителя до главного судебного пристава Республики Татарстан.

Те негативные тенденции, которые мной отмечены, подтверждают, что вопрос оптимизации организационно-управленческой деятельности сегодня актуален как никогда.

При подведении итогов деятельности Управления за 2014 год в число приоритетных задач были включены совершенствование организационно-управленческой деятельности и максимальное внедрение информационных технологий на всех уровнях.

Взаимная связь этих факторов очевидна. Процесс управления базируется на непрерывной информации. Она постоянно анализируется для принятия необходимых управленческих решений. Поэтому чрезвычайно важны **достоверность** информации, а также ее **актуальность** – для оперативного реагирования на изменение ситуации.

В течении года периодически проводились проверки достоверности статистики и сверки ее данных с базами АИС ФССП России.

В результате установлено, что основные причины нарушений структурными подразделениями по вопросам ведомственной статистической отчетности заключаются в несоблюдении инструкций, в нарушениях учетно-регистрационной дисциплины, в том числе при ведении баз данных АИС ФССП России, а также в отсутствии надлежащего контроля за подчиненными.

К сожалению, все это нашло подтверждение и при проведении 11 проверок комиссиями аппарата управления.

Основные выявленные недостатки – несвоевременное, неполное или недостоверное внесение в базы данных АИС информации о совершенных процессуальных действиях и вынесенных документах.

В большинстве случаев – вследствие элементарной невнимательности при попустительстве и отсутствии контроля со стороны непосредственных начальников.

Такое положение дел недопустимо.

В этой связи основной задачей аппарата управления будет являться контроль за наполняемостью баз данных. **Главное** – обеспечить полное и своевременное внесение информации в АИС на уровне структурных подразделений.

Это должно делаться путем постоянного мониторинга, в том числе с применением имеющихся специальных фильтров.

Функционал АИС уже позволяет выявлять исполнительные производства, подлежащие окончанию по различным основаниям, в том числе фактическим исполнением, проводить мониторинг показателей по срокам рассмотрения обращений и многое другое.

Безусловно, что в полном объеме ответственность за наполняемость баз данных, за формирование ВСО и ее достоверность ложится на начальников отделов структурных подразделений.

Остановлюсь на организации дознания в Управлении.

Анализ результатов работы в 2015 году свидетельствует о том, что в вопросах организации процессуального контроля за расследованием уголовных дел в структурных подразделениях Управления, в общем, продолжает иметь место положительная динамика. Об этом свидетельствует выполнение Управлением всех 5 показателей по линии организации дознания, установленных ФССП России.

Что касается вопросов выявления преступлений, подследственных ФССП России, то дела в данном направлении обстоят не лучшим образом.

Ни один из трех показателей «Коэффициент применения мер уголовно – правового принуждения по исполнительным производствам» Управлением не выполнен.

Более того, по итогам работы за 2015 год мы имеем отрицательную динамику по выявлению преступлений против правосудия и преступлений, предусмотренных ст. 177 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В 2015 году органами дознания Управления зарегистрировано 2697 сообщений о преступлениях, из них:

- 1 065 рапортов судебных приставов (39,5 % от общего количества сообщений);
- 1 583 заявлений (58,7 % от общего числа зарегистрированных);
- 44 постановления прокурора в порядке ст. 37 УПК РФ (1,6 %);
- 5 явок с повинной (0,2 %).

В результате рассмотрения сообщений о преступлениях, в 2015 году возбуждено 1 120 уголовных дел, вынесено 975 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, из них 65 по рапортам судебных приставов – исполнителей, 910 по заявлениям. В общей сложности в судах рассмотрено 954 дела, вынесено 932 обвинительных акта.

Хотел бы отметить роль судебных приставов-исполнителей в выявлении преступлений. Понятно, что, при отсутствии обоснованных рапортов у дознавателя объективно отсутствует повод для возбуждения уголовного дела. Безусловно, указанная деятельность должна носить системный характер и, во избежание регистрации преждевременных рапортов, **организовываться и жёстко контролироваться** начальником

отдела – старшим судебным приставом, как начальником органа дознания.

Наиболее низкая эффективность работы по выявлению преступлений, несмотря на значительный остаток исполнительных производств, отмечается в Отделе судебных приставов по Менделеевскому и Тукаевскому районам, Приволжском районном отделе судебных приставов г. Казани, Зеленодольском районном отделе судебных приставов.

Учитывая тот факт, что остаток исполнительных производств, позволяющий выявить преступления, существенно не изменился, следует, что работа в этом направлении должным образом не организована.

В связи с уменьшением финансирования в ФССП России, штатная численность Управления в 2015 году была сокращена на 113 должностей государственных служащих и 18 должностей обслуживающего персонала. Также произошло сокращение выделенных бюджетных средств на 10 % по всем видам расходов.

В сложившейся ситуации, Управление продолжило работу по оптимизации структурных подразделений.

В результате 4 районных отдела судебных приставов упразднены.

Созданы Отделы судебных приставов по Менделеевскому и Тукаевскому районам, по Буинскому, Апастовскому и Кайбицкому районам, по Сабинскому и Тюлячинскому районам, Балтасинскому и Кукморскому районам.

В 2016 году также прогнозируется сокращение государственных гражданских служащих, обслуживающего персонала Управления, сокращение статей расходов всех видов.

В связи чем, работа по оптимизации структурных подразделений

будет продолжена.

В условиях проводимых организационно-штатных мероприятий особенно важно максимально автоматизировать рабочий процесс.

В 2015 году в результате проведенной работы запущен электронный документооборот по направлению постановлений об административных правонарушениях ЦАФАП ГИБДД в Управление.

Организовано межведомственное взаимодействие в электронном виде с Росреестром по направлению постановлений СПИ о наложении и снятии запретов на регистрационные действия в отношении недвижимого имущества.

Организовано направление и верификация постановлений об установлении временного ограничения на выезд должников из Российской Федерации исключительно посредством подсистемы MBV АИС ФССП России.

При этом все постановления об ограничении выносятся в электронной форме и подписываются усиленной квалифицированной подписью.

Пользуясь случаем, хочу выразить благодарность Вам, уважаемый Ильдар Шафкатович, и в Вашем лице Правительству Республике Татарстан за выделение 5 серверов, которые, несомненно, поспособствовали повышению работоспособности структурных подразделений.

Внедрен электронный документооборот с ОАО «Таттелеком» в части получения сведений о контактном номере телефона должника и произведенных оплатах за последние 2 месяца.

Действующее соглашение об электронном взаимодействии с Управлением записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан позволяет получить следующее о должнике: сведения о государственной регистрации заключения/расторжения брака, сведения о государственной регистрации рождения детей, сведения о государственной регистрации смерти.

В рамках регионального межведомственного взаимодействия с 10 кредитными организациями (всего 35 кредитных организаций включая федеральное взаимодействие) организовано информационное взаимодействие в электронном виде в части исполнения запросов о наличии счетов должника и денежных средств на них без дублирования на бумажном носителе. Что позволяет, во – первых, сэкономить время на отправку запросов и принятие ответов, во-вторых, экономит затраты на почтовые расходы, что является существенным в сложившейся экономической ситуации.

В связи с чем, внедрение электронного документооборота в деятельность Управления остается приоритетным направлением.

В прошедшем году в Управлении, как и ранее, реализован целый комплекс антикоррупционных мер.

Необходимо отметить – число работников Управления, совершивших должностные преступления, в сравнении с аналогичным периодом 2014 года увеличилось с 17 до 18.

Также жестко поставлен вопрос о неотвратимости наказания. Необходимо незамедлительно принимать обоснованные кадровые

решения в отношении работников, совершивших должностные преступления.

Следует отметить, что по показателям оценки эффективности антикоррупционной деятельности Управление по итогам 2015 заняла 3 место среди территориальных органов ФССП России.

В 2016 году работа по противодействию коррупции по-прежнему будет направлена на усиление мер профилактического характера, на обеспечение соблюдения ограничений и запретов на государственной службе, а также взаимодействия с правоохранительными органами по выявлению, предупреждению и пресечению должностных преступлений.

Особое внимание в ходе реализации мер по профилактике коррупционных правонарушений должно уделяться анализу сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих, вопросам их антикоррупционного просвещения и информирования населения об антикоррупционной деятельности Управления.

Подводя итоги деятельности, хочу отметить, что 2015 год был насыщен мероприятиями, значимыми в жизни Управления.

Мы отметили 150 – летие со дня образования института судебных приставов в России, директор Федеральной службы судебных приставов России вручил Управлению знамя, приняли активное участие в подготовке и праздновании 70 - летия победы советского народа в Великой Отечественной войне.

Профсоюзная организация управления продолжила работу по защите интересов сотрудников Управления и оказанию всевозможной поддержки в виде выплаты материальной помощи, организации экскурсий, награждения подарками участников конкурсов, проводимых в Управлении. Особо значимым явилась победа проекта Профсоюзной организации Управления в гранте, учрежденном Профсоюзом работников госучреждений Республики Татарстан. В результате чего проведен конкурс профессионального мастерства среди судебных приставов – исполнителей Управления.

Не могу оставить без внимания вклад Общественного совета при Управлении, Регионального отделения ветеранов в патриотическое и нравственное воспитание молодого поколения.

В течении 2015 года неоднократно проводились мероприятия с их участием для подшефного детского приюта «Камские зори», проведен «Урок толерантности» для детей сотрудников Управления, совместно со студентами Казанского института федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» проведена акция «Спешите делать добро» в интернате для людей уважаемого возраста в г. Арск.

Поисковый отряд «Ак барс», созданный при Управлении продолжил поисковую работу в 2015 году в Ленинградской области, по результатам раскопок были найдены останки 160 бойцов. В этом году планируется выезд в Воронежскую область.

В завершении своего доклада, хочу обратить внимание и ориентировать своих заместителей, начальников отделов аппарата

управления, начальников структурных подразделений на выполнение следующих задач в текущем году:

- повышение интенсивности деятельности судебных приставов-исполнителей, направленное на увеличение фактического окончания исполнительных производств по судебным актам; процента взыскания сумм по исполнительным документам, особое внимание уделив фискальным платежам, задолженности по ЖКХ; максимальное снижение остатка неоконченных исполнительных производств;

- принятие в кратчайшие сроки мер, направленных на обработку положительных ответов, поступивших в рамках электронного документооборота;

- повышение интенсивности распределения денежных средств, поступивших во временное пользование на счета структурных подразделений;

- обеспечение принятия исчерпывающих мер в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов, а также исполнительных производств, возбужденных по искам прокуратуры;

- повышение эффективности розыска должников и их имущества;

- распространение использования механизма самостоятельной реализации имущества должниками;

- эффективное применение уголовно-правовых и административно-правовых полномочий;

- обеспечение достоверности статистических данных, представляемых структурными подразделениями Управления,

посредством постоянного контроля за наполняемостью баз данных АИС ФССП России;

- предупреждение, выявление и пресечение фактов совершения работниками Управления должностных преступлений, противодействие проявлениям коррупции;

- повышение уровня профессиональной подготовки работников Управления;

- повышение эффективности работы по информированию населения о деятельности службы судебных приставов с использованием информационных технологий;

- оптимизация организационно – штатной структуры Управления.

Доклад окончен. Благодарю за внимание.